

Universidad Estatal a Distancia

Vicerrectoría Académica

Dirección de Extensión Universitaria

Instituto de Formación y Capacitación Municipal y Desarrollo Local



UNED

UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA
Institución Benemérita de la Educación y la Cultura

Curso de autocapacitación:

Elementos de la Planificación Municipal

Facilitador:

Agustín Jiménez Araya

2020

Actividades de certificación



Estimado participante usted tiene dos opciones para realizar este curso:

1. Sin certificación: Lea los contenidos de los módulos en el orden que desee.
2. Con certificación: Además de leer los módulos deberá realizar y entregar una serie de evidencias (actividades de certificación) para poder certificar este proceso de auto capacitación por 60 horas.

Actividades de certificación Módulo 1

Apropiación del marco normativo e instrumentos de planificación del territorio

En este módulo se proponen **tres** acciones:

1. En una primera parte, se propone como ejercicio que los participantes identifiquen y conozcan los principales instrumentos jurídicos (leyes, normativas, reglamentos, lineamientos técnicos, otros) que sustentan los procesos de planificación en el ámbito territorial-local.

Para ello deberán realizar una investigación e inventario sobre la normativa más relevante existente en el país (nacional, regional, sectorial y territorial-local) y una breve descripción sobre la importancia o pertinencia de cada normativa identificada.

Para este primer ejercicio se aconseja utilizar algunas fuentes primarias proporcionadas por funcionarios (as) municipales o de instituciones del sector público y fuentes secundarias como las páginas web oficiales de algunas instituciones (MIDEPLAN, INDER, IFAM, CGR, entre otros).

Utilizar el formato que aparece a continuación para anotar su análisis

Matriz 1. Identificación y análisis de normativa relacionada con la planificación territorial

Ley / Normativa / reglamento	Periodo / horizonte temporal	Institución	Descripción (Análisis ¹ crítico de la Normativa)	Escala			
				NAC.	SECT.	REG.	TERRIT. LOCAL

¹ Es importante que más allá de la identificación de normativa relacionada con la planificación del desarrollo, realice un análisis crítico sobre si esta normativa es suficiente para impulsar procesos de planificación en el territorio o si por el contrario según su opinión hace falta más claridad y elementos para potenciar estos procesos.

2. Con base al análisis anterior y su experiencia, reflexione sobre los siguientes aspectos y comparta sus impresiones de manera escrita:

- ¿Cuáles son los artículos presentes en el Código Municipal que se refieren a la Planificación del Desarrollo?
- ¿Cómo ha sido el desarrollo metodológico de la planificación en su territorio (Municipal/ Institucional)?
- Según su opinión ¿Los instrumentos de planificación existentes son útiles, son aplicables y tienen incidencia en la gestión del territorio?

3. En tercer lugar, se requiere que los participantes realicen un inventario sobre los instrumentos de planificación presentes en el sistema de planificación territorial, con el fin de reconocer las potencialidades, restricciones y desafíos que la planificación juega en materia de desarrollo territorial.

Cada estudiante (según su lugar de trabajo) debe analizar la planificación del territorio como un sistema. Para ello es necesario que complete la siguiente matriz, identificando (inventario) los instrumentos de planificación existentes, sus componentes o temas que aborda, si contempla o no mecanismos de articulación o de coordinación interinstitucional, su horizonte temporal, vigencia, si responde a una ley (de ser así indicar cuál) y la institución responsable de su aplicación y/o ejecución.

Utilizar el formato que aparece a continuación para anotar su análisis

Matriz 2. Inventario de instrumentos de planificación

Nombre instrumento	Temas que aborda	Mecanismos de articulación y/o coordinación existentes	Temporalidad (año)	Vigencia (si o no)	Normativo o indicativo (establecido por ley o no)	Institución responsable de su aplicación
Plan Cantonal de Desarrollo Humano						
Plan de Desarrollo Municipal						

Plan de gobierno						
Plan de ordenamiento territorial						
Presupuesto						
Planes regionales o sectoriales						
Plan de inversión						
Otro identificado						

- Estimado participante, como lectura de apoyo, se le invita a revisar la investigación “Estudio de los PDM y PCDHL en los cantones de Guatuso, Los Chiles, Quepos, Orotina, Talamanca, Limón, Pococí, La Cruz, Liberia, Carillo, Santa Ana, Tarrazú, Turrialba, Valverde Vega, Palmares, Cartago, Barva, Acosta, Golfito y Pérez Zeledón” realizada por el Instituto de Formación y Capacitación Municipal y Desarrollo Local.

Actividades de certificación Módulo 2

Propuesta de plan de trabajo para la elaboración de un plan

Propósito de la actividad:

Es importante aclarar que la intención de esta actividad es la de constatar que existe claridad por parte del estudiante sobre cómo debe llevarse a cabo el diseño y formulación de un plan de desarrollo sea municipal o relacionado con alguna institución del Estado o bien hasta de una organización comunal.

El documento de lectura “**Guía para elaborar PDM**” (págs. 44-73) proporcionada, establece un procedimiento posible para poder materializar estos instrumentos de planificación, no obstante, la guía es una referencia y no representa una camisa de fuerza.

Para efectos de este módulo, la persona participante debe proponer un plan de trabajo, para la elaboración de un plan de planificación para el ámbito estrictamente municipal o también para el ámbito institucional (instituciones de gobierno).

Para la actividad sugerida se prestará especial atención únicamente a tres elementos, para ello se proponen las siguientes **tres** acciones:

1. En una primera parte, se propone como ejercicio que los participantes elaboren un diagnóstico territorial – institucional.

Para realizar esta actividad es importante que el estudiante revise la guía.

Para el desarrollo de este ejercicio se establece la metodología de diagnóstico FODA, para ello seleccione uno de los siguientes criterios, y elabore la propuesta de análisis:

- a) Principales problemáticas del territorio.
- b) Prioridades del territorio expresadas en sus objetivos, estrategias y planes de acción.
- c) Identificación de las competencias del territorio para abordar problemáticas y prioridades
- d) Institucionalidad y gobernanza. Identificación de capacidades y fortalezas internas para abordar problemáticas y cumplir con los objetivos.
- e) Factores o situaciones externas al territorio que pueden afectar positiva o negativamente el cumplimiento de sus objetivos.

Utilizar el formato que aparece a continuación para anotar su análisis

Matriz 3. Análisis FODA

Fortalezas	Debilidades
Oportunidades	Amenazas

2. Como segundo ejercicio, los participantes deben de construir una estrategia para incorporar la participación de la ciudadanía en el diseño del plan. Para ello debe de investigar cuáles son los actores más importantes que deben considerarse en la elaboración de un plan en el territorio, con el fin de obtener dicha información y realizar el ejercicio que se propone a continuación.

Utilizar el formato que aparece a continuación para anotar su análisis

Matriz 4. Estrategia de participación ciudadana

Objetivo de la estrategia:					
Actor	Actividades	Plazos	Recursos necesarios	Responsables	Control

Como ya se explicó, la pretensión de esta actividad de certificación es que el estudiante esté en capacidad de proponer un plan, pero para ello se ha sugerido simplificar el proceso. Es decir, si bien la guía que se proporcionó establece las etapas y fases que deben llevarse a cabo para lograr culminar con un plan, lo cierto, es que, para efectos de la certificación, únicamente, se estará trabajando en tres acciones que se establecieron al inicio.

3. En la última actividad, se propone la elaboración de una agenda estratégica.

A partir de los resultados del proceso de diagnóstico realizado (FODA), **seleccione dos temas** de su interés pensando en el mejoramiento del territorio, de su municipalidad o institución. Por ejemplo, pueden ser temas relacionados con:

- La dinámica económica local,
- Poblaciones vulnerables,
- Ordenamiento y regulación del territorio,
- Desempeño institucional,
- La gestión de los servicios públicos,
- Finalmente, algún tema relacionado con mecanismos para la financiación del desarrollo.
- Otro.

Una vez seleccionados los dos temas de mayor interés, el estudiante debe diseñar una agenda estratégica o plan de acción para la implementación de sus estrategias, que son los propósitos orientados a solucionar los grandes problemas del desarrollo del territorio, de la municipalidad o de la institución.

Utilizar el formato que aparece a continuación para anotar su análisis

Matriz 5. Agenda estratégica

Objetivo estratégico:

Estrategia ²	Acciones ³	Plazos	Recursos	Meta	Indicador	Fuente de información ⁴	Responsable ⁵	Posibles aliados ⁶
Estrategia 1								
Estrategia 2								
Estrategia 3								

² Instrumentos, mecanismos, políticas, otros, que permitan lograr los objetivos estratégicos / específicos. Responden al cómo se espera lograr el objetivo.

³ Define con precisión ideas concretas, iniciativas, alternativas que se han considerado prioritarias para orientar el cambio. Respuesta planificada para invertir en forma eficiente recursos, para obtener la solución a una necesidad de grupos, comunidades, organizaciones, municipalidades, instituciones o de empresas.

⁴ Fuentes oficiales o registros administrativos que se utilizan para dar fe de la información vertida en los indicadores y autenticar los avances de actividad reportados. Se puede encontrar apoyo en las estadísticas y/o datos elaborados por instituciones oficiales o especializadas en cada tema, en los informes de auditoría y todo tipo de registros internos de la municipalidad.

⁵ Lograr la meta es responsabilidad de un actor de un solo nivel de gobierno. Actor o actores encargados de dar seguimiento al conjunto de acciones que se han definido. Hace referencia al conjunto de actores que son los responsables de que esta agenda se realice. Identifica a los ejecutores.

⁶ Lograr la meta es responsabilidad de diferentes instituciones y/o de diferentes niveles de gobierno. Identifica las redes de apoyo y sostenibilidad que pueden asegurar formulación y ejecución de la propuesta del Plan. Representa colaboradores estratégicos de la iniciativa.

Estrategia 4								